



УВКБ ООН

Управление Верховного комиссара
ООН по делам беженцев



Каунтерпарт-Шериктеш

**Отчёт по результатам исследований по
выявлению лиц без гражданства в
Ысык-Атинском, Жайылском и
Московском районах КР.**

Бишкек - 2007

**Отчёт по результатам исследований по
выявлению лиц без гражданства в
Ысык-Атинском, Жайылском и
Московском районах КР.**

ВВЕДЕНИЕ.

Цель опроса:

Каунтерпарт Шериктеш совместно с ЦПГО г. Карабалта, НКО Сайрон (Ысыкатынский район) и НКО Хелп Беженцам (Московский район) провели опрос среди мигрантов, проживающих в Ысыкатынском, Московском и Жайылском районах с целью выявления лиц без гражданства (де-факто и де-юре) и определения основных проблем, стоящих перед ними.

Сроки проведения опроса:

С 1 августа по 5 октября 2007 года:

Ысыкатынский район – с 1 августа по 28 августа 2007

Жайылский район - с 3 сентября по 5 октября 2007

Московский район – с 3 сентября по 27 сентября 2007

Охват опроса:

Опрос был проведен поочередно в трех районах с компактным проживанием мигрантов из Таджикистана и Узбекистана. Всего было опрошено 854 семьи: 384 семьи из Ысыкатынского района, 304 семьи из Жайылского района и 166 семей из Московского Района. Число опрошенных вместе с членами семей составило 2 844 человека.

Тема опроса:

Респондентам были заданы вопросы по наличию основных документов, удостоверяющих личность, а также по общим проблемам, с которыми они сталкиваются, с целью выявления ситуации, в которой они живут.

Структура отчета:

Данный отчет имеет следующую структуру:

1. Общие сведения о домохозяйстве и его главе
2. Наличие/отсутствие основных документов, удостоверяющих личность
3. Потребности в услугах

Отчет подготовлен консультантом А. Нусуповым, координатором А. Кекебаевой на базе интервью с 854 семьями мигрантов, проведенных ЦПГО г. Карабалта, НКО Сайрон (Ысыкатынский район) и НКО Хелп Беженцам (Московский район). Выводы по опросу будут сделаны после консультаций с УВКБ ООН и партнерами.

ОТЧЕТ

1. Общие сведения о домохозяйстве и его главе

Половозрастная характеристика респондентов выглядит следующим образом: в половом разрезе наблюдается почти полная пропорциональность, соответственно 50% мужчин и 50% женщин в абсолютных цифрах 1418 мужчин и 1408 женщин. Относительно деления по возрасту, то доминирующей группой оказалась группа в возрасте от 19-40 лет (39%) и от 7-18 лет (25%, см. Рис. 1.1)

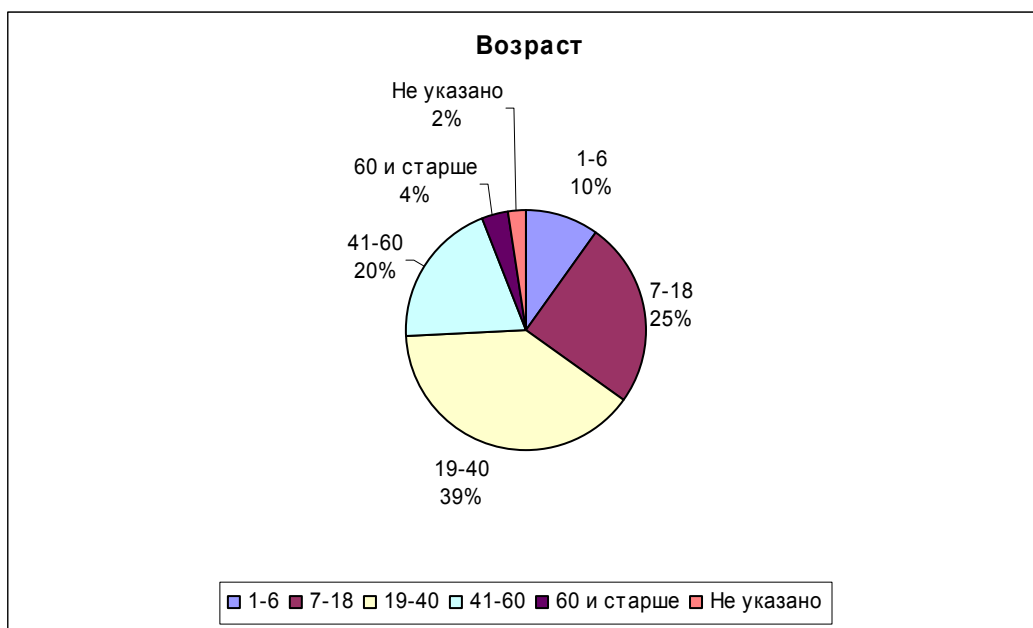


Рис 1.1. Распределение респондентов по возрасту

По составу семьи- число семей с 1-5 членами составляет подавляющее большинство из опрошенных семей (более 88%). Довольно часто встречаются и семьи из 6-8 человек (10%), доля семей из 10 и более человек составляет менее 0,5%. Более подробная характеристика приведена на рис 1.2.

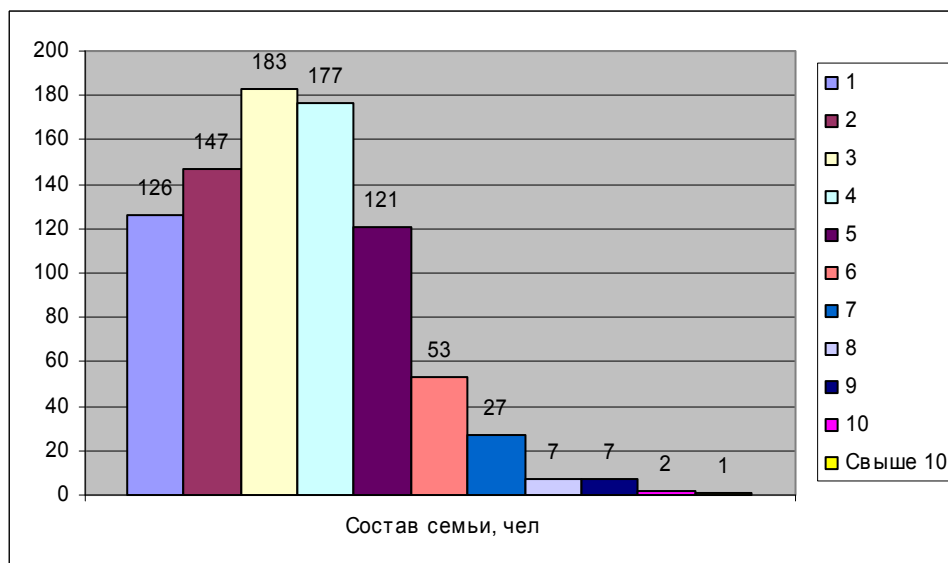


Рис 1.2. Количественный состав семьи

В таблице 1. показано распределение респондентов по семейному положению:

Таблица 1. Семейное положение

Семейное положение	Кол-во	Доля в %
1- холост/не замужем	120	14,05%
2- зарегистрированный брак	441	51,64%
3- гражданский брак	79	9,25%
4- религиозный брак	69	8,08%
5- разведен (а)	59	6,91%
6- вдовец/вдова	86	10,07%
ВСЕГО	854	100,00%

Более 2/3 опрошенных имеют среднее образование (69,6%). Примерно десятая часть респондентов (11,74%) имеют диплом среднего специального учебного заведения. Доля лиц с высшим образованием составляет 3% из общего числа опрошенных, 12,5% опрошенных имеет начальное и неполное среднее образование (Рис 1.3.).

Таблица 2. Образование глав домохозяйств

Наличие образования		
1. Без образования	10	1,17%
2. Начальное	43	5,05%
3. Неполное среднее	63	7,39%
4. Среднее	593	69,60%
5. Среднее специальное	100	11,74%
6. Незаконченное высшее	17	2,00%
7. Высшее	26	3,05%
8. Другое	0	0,00%
9. Отказ	0	0,00%

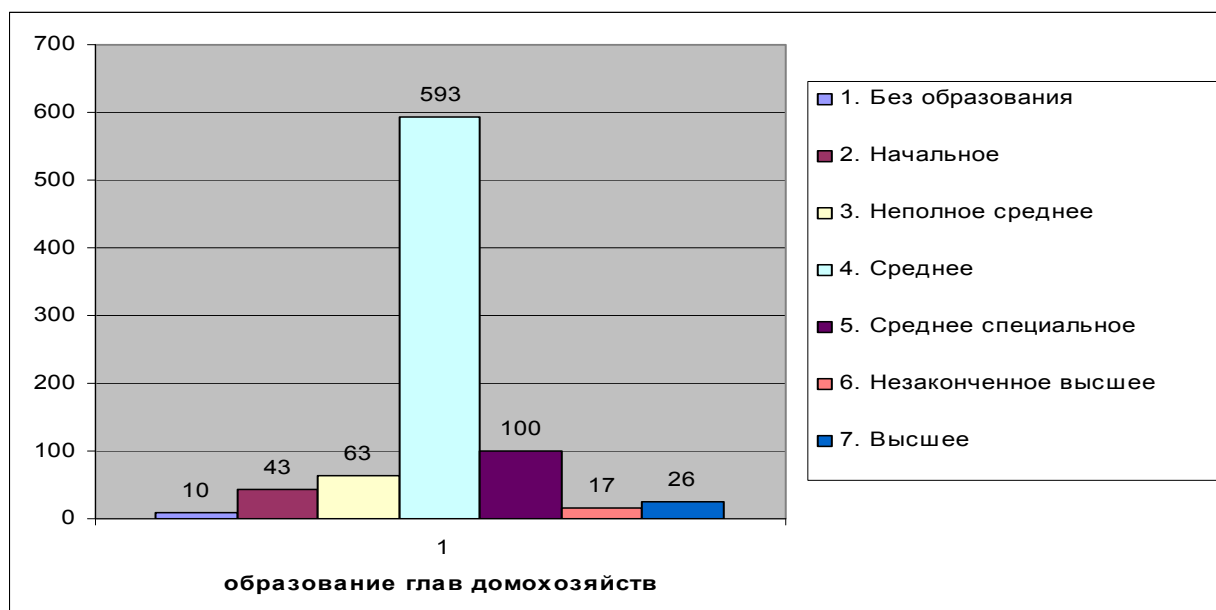


Рис 1.3. Распределение глав домохозяйств по уровню образованию

По национальному признаку наиболее многочисленную группу среди опрошенных составили кыргызы (63,32%), русские (9,80%) и таджики (9,44%, Таблица 3).

Таблица 3. Национальный состав опрошенных

Национальность	Кол-во семей	Кол-во семей, %
Аварцы	1	0,12%
Азербайджанцы	25	2,99%
Белорусы	2	0,24%
Дунгане	19	2,27%
Иранцы	1	0,12%
Казахи	4	0,48%
Китайцы	1	0,12%
Курды	4	0,48%
Кыргызы	530	63,32%
Немцы	3	0,36%
Русские	82	9,80%
Таджики	79	9,44%
Татары	4	0,48%
Турки	33	3,94%
Туркмены	1	0,12%
Узбеки	34	4,06%
Уйгуры	2	0,24%
Украинцы	6	0,72%
Цыгане	2	0,24%
Чеченцы	4	0,48%
ВСЕГО	837	100,00%

Продолжительность проживания в данном населенном пункте в основном превышает 5 лет, на что указали 66% опрошенных, соответственно 34% опрошенных указали, что проживают в указанных населенных пунктах мене 5 лет.

На вопрос о гражданстве дали ответ только 766 из 854 опрошенных семей. Их ответы суммированы в таблице 4. Необходимо отметить, что 239 опрошенных указали, что они не имеют гражданства вообще:

Таблица 4. Гражданство

Гражданство	Кол-во	Кол-во, %
Азербайджан	7	0,91%
Белоруссия	1	0,13%
Грузия	1	0,13%
Иран	1	0,13%
Казахстан	54	7,05%
КНР	1	0,13%
КР	23	3,00%
Россия	71	9,27%
РТ	293	38,25%
РУ	70	9,14%
Туркменистан	1	0,13%
Украина	4	0,52%
Нет гражданства	239	31,20%
ВСЕГО	766	100,00%

2. Наличие/отсутствие основных документов

В таблице 5. приведена статистика ответов респондентов на наличие основных документов, удостоверяющих личность.

Таблица 5. Наличие основных документов

Документ	Пасп. КР- ID	Пасп. КР (загр.)	Паспорт СССР	Пасп. иностр.	Свид. о рожд. (КР)	Свид. о рожд. (ин.)	Военный билет	Свид. о регист. брака
Есть	265	118	501	731	518	968	450	2108
Никогда не получал	324	125	3	59	61	49	65	26
Документ утрачен	0	0	50	21	46	16	15	103
Не применимо	2147	2509	2211	1935	2105	1611	2249	602
Не указано	104	92	78	98	0	0	0	0

- 501 человек из 854 опрошенных семей имеют паспорта СССР образца 1974 года.
- 731 человек имеют иностранные паспорта (рис 2.1)
- 2108 детей имеют свидетельства о рождении, выданные иностранным государством (табл. 6)

Государство	Кол-во паспортов
Азербайджан	4
Белоруссия	3
Иран	1
Казахстан	71
КНР	2
Россия	92
РТ	437
РУ	119
Украина	5
ВСЕГО	734

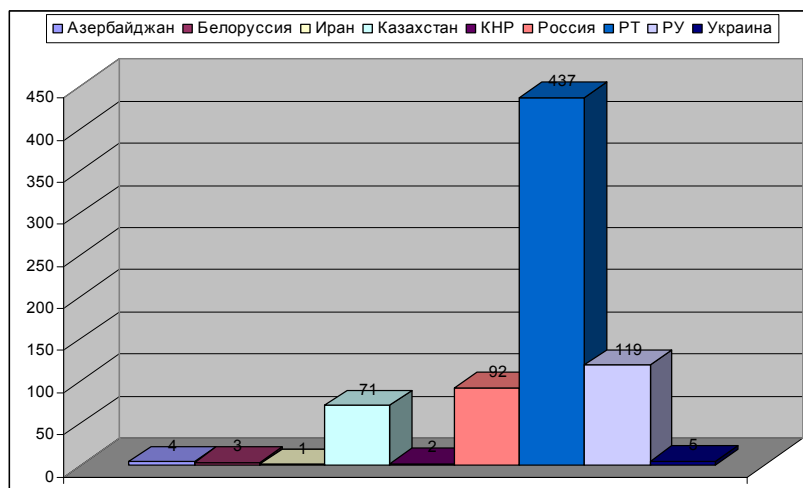


Рис 2.1 Иностранные паспорта

Ниже приведена таблица 6, показывающая распределение свидетельств о рождении по государствам. Видно, что подавляющее число детей с иностранным свидетельством о рождении составляют мигранты из Таджикистана (75%):

Таблица 6. Иностранные свидетельства о рождении

Государство, выдавшее свидетельство о рождении	Кол-во детей	Доля от общего числа
Азербайджан	24	1,14%
Белоруссия	3	0,14%
Грузия	11	0,52%
Иран	1	0,05%
Казахстан	116	5,50%
КНР	1	0,05%
Россия	102	4,84%
РТ	1 583	75,09%
РУ	261	12,38%
Туркменистан	1	0,05%
Украина	5	0,24%
ВСЕГО	2 108	100,00%

Что касается **отсутствующих документов**, то респондентам были заданы вопросы по документам, которые они вообще еще не получали, а также по утраченным документам с указанием причин почему они не обращались либо по получению документа, либо по его восстановлению. В таблицах 7 и 8 приведены консолидированные респондентов по каждому документу.

59 человек указали на утерю паспорта иностранного государства, и основная проблема при их восстановлении- это требование личного присутствия в другой стране. Что касается остальных документов, то по ответам респондентов можно сделать вывод, что большинство из них просто не обращались в соответствующие инстанции по вопросам восстановления документов. Каунтерпарт Шериктеш полагает, что тут возможны две причины: (1) мигранты просто не знают к кому обращаться за помощью при восстановлении документов, и (2) они не придают важности наличия этих документов.

Таблица 7. Документы, которые мигранты не получали

	Паспорт КР- ID	Паспорт КР для загран. поездов	Паспорт СССР	Паспорт другого гос-ва	Военный билет	Свидет. регистрации брака	Свидетельство о рождении КР	Свидетельство о рождении (другое гос-во)
Документ не получали	324	125	3	59	61	49	65	26
Причины:								
А- не обращались	114	89		9	13	9	2	7
Б- выдается только гражданам КР	80	9		1	6	29	49	2
В- Требуется справка от посольства другой страны	0	0		0	0	0	0	0
Г- требуется подтверждение от властей другой страны	1	0		0	0	0	0	0
Д- не хватает документов для получения	10	0		2	0	0	4	2
Е- требуется личное присутствие в другой стране	13	0		33	33	0	0	8
Ж- нет денег для оплаты пошлин	5	5		0	0	0	0	3
З- иные причины (укажите)	16	3		3	0	4	0	0
Не указано	0	0		0	114	198	65	56

Таблица 8. Утраченные документы

	Паспорт КР- ID	Паспорт Кр загран	Паспорт СССР	Паспорт другого гос-ва	Военный билет	Свидет. регистрации брака	Свидетельств о о рождении КР	Свидетельств о о рождении (другое гос-во)
Кол-во утраченных документов	N/A	N/A	50	21	46	16	15	103
Причины невосстановления:	N/A	N/A						
А- не обращались	N/A	N/A	36	3	24	7	13	67
Б- выдается только гражданам КР	N/A	N/A	0	0	1	0	0	0
В- Требуется справка от посольства другой страны	N/A	N/A	0	0	0	0	0	0
Г- требуется подтверждение от властей другой страны	N/A	N/A	2	0	1	0	0	7
Д- не хватает документов для получения	N/A	N/A	2	1	2	0	0	1
Е- требуется личное присутствие в другой стране	N/A	N/A	3	9	7	2	0	13
Ж- нет денег для оплаты пошлин	N/A	N/A	0	0	0	0	0	0
З- иные причины (укажите)	N/A	N/A	0	0	0	0	0	0
Не указано	N/A	N/A	78	0	114	198	65	56

3. Потребности в услугах

Наиболее распространенный вид деятельности, выполняющий функцию **зарабатывания на жизнь семьи**, является работа по найму (43,49%), растениеводство (14,21%), и животноводство (12,06%). Подробнее смотрите в табл.9.

Таблица 9. Источники доходов

Источники доходов	Кол-во	%
Растениеводство	179	14,21%
Животноводство	152	12,06%
Мелкая розничная торговля	66	5,24%
Народные промыслы /ремесленничество	3	0,24%
Переработка сельхозпродукции	8	0,63%
Оказанием услуг для населения	69	5,48%
Работа по найму	548	43,49%
Работа в государственных учреждениях	51	4,05%
Ничем не занимаюсь	41	3,25%
Пенсии/пособия	96	7,62%
Другое	47	3,73%
ВСЕГО	1260	100,00%

Был сделан краткий анализ по количеству источников доходов взрослых членов семей мигрантов. 565 человек указали, что у них нет источников доходов, что составило более 41% всех опрошенных. Доля взрослых без источника доходов очень высока, но надо иметь в виду, что большинство из респондентов, указавших на отсутствие источников доходов- это супруги глав домохозяйств, в силу традиций занимающихся только домашним хозяйством. Тем не менее, 120 супружеских пар указали, что у них нет регулярного источника доходов.

Интересно отметить, что среди мигрантов есть инициативные люди, которые диверсифицировали источники доходов- 90 семей указали на 3 и более источника доходов, а одна семья указала аж 6 статей доходов!

Таблица 10. Кол-во источников доходов

Кол-во источников доходов	Кол-во респондентов	%
Нет источника доходов	565	41,42%
1 источник доходов	513	37,61%
2 источника доходов	196	14,37%
3 источника доходов	83	6,09%
4 источника доходов	5	0,37%
5 источника доходов	1	0,07%
6 источника доходов	1	0,07%
ВСЕГО	1364	100,00%

Среди опрошенных было 596 детей школьного возраста, из них 547 посещают школу (91,78%), и соответственно, 49 детей (8,22%) не ходят в школу. На вопрос, почему эти дети не ходят в школу, были получены следующие ответы:

- Отсутствие желания к учиться
- Нет средств на покупку одежды и школьных принадлежностей.
- Отсутствие свидетельства о рождении

Таким образом, получение новых свидетельств о рождении может помочь вернуть детей в школу.

На вопрос о **наличии жилья**, 40,66% респондентов (346 семей) ответило утвердительно, в то время как 59,34% (505 семей) указали на отсутствие собственного жилья.

Большинство респондентов указали, что они не сталкивались с проблемами при оформлении жилья (80,83% из числа семей, владеющих жильем) и получении земли в аренду (95,32%). Четверть опрошенных указала на проблемы при получении медицинских услуг.

Таблица 10. Проблемы

	да		нет	
Проблемы при оформлении жилья	162	19,17%	683	80,83%
Проблемы при получении земли в аренду	39	4,68%	794	95,32%
Проблемы при получении мед. услуг	212	25,00%	636	75,00%
Проблемы юридические	350	41,22%	499	58,78%

Респонденты указали на следующие **проблемы при оформлении жилья**:

- Жильё не оформлено из-за нехватки требуемых документов
- Проблемы прописки по месту жительства
- Жильё не оформлено, так как нет гражданства КР
- Жильё не оформлено как своя собственность, оно оформлено по доверенности на другого человека (родственника, знакомого, т.к. нет гражданства
- Не могу приватизировать жильё, так как оно является муниципальным зданием
- Жильё не оформлено, так как нет средств
- Не можем оформить жильё из-за гражданства РФ
- Не можем получить земельный участок под строительство жилья, так как нет гражданства
- Временная прописка
- Не могу прописаться, так как гражданка РК
- Нет доменной книжки
- Нет договора купли-продажи для оформления жилья
- Не прописывали в паспортном отделе
- Проблема с оформлением вида на жительство
- Не можем зарегистрировать учет из-за наличия паспортов другого государства
- Паспорт не выписан из РФ
- Не могла долго оформить жильё на себя после смерти мужа
- Не имеется домовая книга, чтобы встать на учет
- Дом не оформляют по старым паспортам (СССР) и без гражданства КР, требуют справку из посольства.
- Не знание законов КР
- Юридическая безграмотность

Что касается **проблем получения земли в аренду**, то были получены следующие ответы:

- Брать в аренду землю стоит дорого
- Проблема при получении земли в аренду
- Не можем получить земельную долю
- Нет денег на аукцион, где выдается хорошая земля

- Требуется много документов и взятки
- Не достается хорошая земля из-за коррупции чиновников на местах
- Не выделяют землю, так как являюсь гражданской РК
- Не выдается разрешение на выделение земельного участка
- При аренде земли дают плохие земли
- Из-за отсутствия документов не получил земельный надел
- Не получили земельную долю, так как нет гражданства, в аренду дают слабые земли.
- Арендование земли проходит только через аукцион. В этом случае хорошие земли уходят к богатым людям.
- Нам положено 10 га земли, но дали 3 га. Не знаем причину.
- Земельная доля нам не положена, а брать в аренду не хотим.
- Из-за отсутствия гражданства КР не получили земельную долю.
- Нет гражданства КР

Рассмотрим подробнее ответы респондентов по **доступу к медицинским услугам**, которые приведены в таблице 11. Большинство респондентов получают только платные услуги (67,65%), возможно в силу их правового статуса в КР они не имеют доступа к льготам, предоставляемым гражданам КР.

Таблица 11. Доступ к медицинским услугам

Медицинские услуги	да		нет		Всего ответов	
Получаем все медуслуги бесплатно, лекарства по льготам	22	2,60%	824	97,40%	846	100,00%
Получаем все медуслуги бесплатно, лекарства за свой счет	184	21,72%	663	78,28%	847	100,00%
Получаем только платные медуслуги	575	67,65%	275	32,35%	850	100,00%
Не получаем медуслуги	36	4,26%	809	95,74%	845	100,00%

Среди причин, почему респонденты не получают медицинские услуги, были указаны:

- Не обращались
- Нет необходимости
- Не имею прописки и гражданства
- Плохое знание языка
- Отсутствие документов и денег
- Отсутствие документов, удостоверяющих личность

Респонденты указали, что им необходимы **юридические консультации**, и наибольший интерес прикован к консультациям по приобретению гражданства (более 86%), по трудоустройству (23,89%), земельным вопросам (14,32%), по правам и обязанностям иностранцев (13,28%), по получению свидетельств о рождении и ЗАГС (12,79%). Подробная информация приведена в таблице 12.

Таблица 12. Потребности в юридических консультациях

Юридические консультации	да		нет		Всего ответов	
Юрид. консультации по приобретению гражданства	735	86,27%	117	13,73%	852	100,00%
Юрид. консультации по получению паспорта своего гос-ва	38	4,46%	814	95,54%	852	100,00%
Юрид. консультации по получению свидетельств о рождении и ЗАГС	109	12,79%	743	87,21%	852	100,00%
Юрид. консультации по правам и обязанностям иностранцев	113	13,28%	738	86,72%	851	100,00%
Юрид. консультации по земельным вопросам	122	14,32%	730	85,68%	852	100,00%
Юрид. консультации по регистрации прав на недвижимость	84	9,86%	768	90,14%	852	100,00%
Юрид. консультации по уплате налогов	22	2,58%	830	97,42%	852	100,00%
Юрид. консультации по трудоустройству	200	23,89%	637	76,11%	837	100,00%
Юрид. консультации по уголовному законодательству	25	2,94%	826	97,06%	851	100,00%
Другие Юрид. консультации	43	5,05%	808	94,95%	851	100,00%

На вопрос о теме консультаций, не вошедших в перечень задаваемых вопросов (табл.12), были получены следующие ответы:

- Как восстановить утерянные документы
- Получить паспорт и гражданство РФ
- Куда обращаться за обменом Советского паспорта
- Как оформить инвалидность
- Как быть с совершеннолетними детьми (отсутствие свидетельств о рождении КР)
- Оформление пенсии в КР
- Как восстановить свидетельство о рождении
- Как восстановить гражданство КР
- Хотелось бы знать наши права в КР
- Паспорт РУ просрочен
- Восстановление паспорта РТ
- Как получить паспорт РК
- Как получить земельную долю
- Жилищное законодательство
- В консультациях не нуждаюсь
- Куда сдать документы на принятие гражданства КР, кроме свидетельства о рождении нет никаких документов
- Как и где можно восстановить документы, оформить пенсию и получить гражданство КР
- Консультации на получение вида на жительство
- Хотела бы оформить гражданство КР, но чтобы осталось и гражданство РФ
- Хотела бы оформить гражданство КР, но чтобы осталось и гражданство РК

- Как получить участок для построения жилого дома.
- Требуется консультации по оформлению нового паспорта РФ. Срок действия паспорта моего истек.
- Как можно получить кредит

41,22% респондентов указали на то, что у них были проблемы юридического плана (табл.10). При опросе были получены такие комментарии (стиль и орфография ответов сохранены):

- Проблемы с пропиской
- Не смогли зарегистрировать брак и получить свидетельство о рождении детей.
- Восстановление утерянных документов.
- Получение свидетельства о рождении детей и взрослых
- Не пропустили на похороны на таможне
- Паспорт РУ просрочен
- Не смогли зарегистрировать брак
- Не смогла получить свидетельство о рождении ребенка, не могу устроиться на хорошую работу
- Отсутствие документов, удостоверяющих личность
- Доверенность на дом просрочена, а хозяин уехал на ПМЖ в Россию
- Получение гражданства КР
- Получаем отказ о получении гражданства
- Опекунство внука
- Милиция проверяет часто паспорт и штрафует
- Милиция задерживает и мы не знаем своих прав
- Проблемы с оформлением пенсии
- Не знаем законы КР
- Ранее судим ст. 234 ч. 2 УК КР
- Регистрация права на недвижимость
- Регистрация брака и разрешение на прописку
- Прописка по месту жительства, трудоустройство
- Отсутствие любых документов
- Из-за отсутствия гражданства КР не было возможности получить земельную долю.
- Отсутствует регистрация по месту жительства, так как закончился срок действия паспорта РФ
- Часто возникают, но сейчас не помню
- Как получит кредит
- Как можно получить паспорт КР при утере паспорта СССР
- Получение гражданства КР и свидетельства рождения ребенка
- Проблемы юридического характера при регистрации паспортов
- Отсутствие документов гражданина КР

Общественное объединение «Каунтерпарт-Шериктеш»
Кыргызская Республика, г. Бишкек ул. Абдрахманова 204, 4-й этаж
Тел. (+ 996 312) 66-46-36 факс: 62-08-30
e-mail: office@sheriktesh.org.kg
www.sheriktesh.org