



Общественное объединение «КАУНТЕРПАРТ – ШЕРИКТЕШ»

Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Абдрахманова 204, 4-эт

тел: 996-312-66-21-88; 66-46-36 факс:62-08-30

www.sheriktesh.org

Миссией Общественного Объединения «Каунтерпарт-Шериктеш» является содействие развитию гражданского общества путем усиления потенциала его субъектов для их эффективного участия в процессе принятия решений и интеграции в мировое сообщество через обучение, информационную поддержку и мобилизацию ресурсов.

С момента своего создания (31 января 2002 г.) Общественное объединение «Каунтерпарт-Шериктеш» успешно работает в сфере гражданского общества.

В рамках данного направления Объединением реализован ряд проектов и исследований, как в Кыргызстане, так и за его пределами. Общественное объединение «Каунтерпарт-Шериктеш» в свою очередь было инициатором и одним из учредителей таких местных организаций, как: ARIS и Ассоциации Центров Поддержки Гражданского Общества (АЦПО).



Для выполнения своей миссии ОО «Каунтерпарт-Шериктеш» предоставляет услуги в следующих областях:

- Организационное развитие
- Тренинги (проведение и разработка модулей)
- Администрирование грантов
- Представительство/Контрактные услуги
- Информационная поддержка
- Социальное партнерство
- Эдвакаси
- Развитие волонтерства
- Мобилизация местных сообществ
- Консалтинг/исследования
- Организация и проведение конференций, круглых столов, симпозиумов, учебных туров и т.д.



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 2 «Укрепление устойчивого и эффективного сотрудничества между госструктурами и организациями гражданского общества в Кыргызстане»

Целью проекта является: является укрепление эффективного сотрудничества между правительством и организациями гражданского общества в решении социальных и экономических проблем в Кыргызстане через:

- распространение информации и использование лучших практик, достижений и сильных сторон в работе по сотрудничеству между институтами гражданского общества с правительством,
- создание и укрепление потенциала рабочих групп для развития новых более эффективных отношений и новых механизмов сотрудничества, принципов и инструментов, которые будут представлены на уровне правительства и парламента.

В Бишкеке, 14 февраля 2008 г. прошла **Национальная конференция по социальному партнерству**, организованная Администрацией Президента КР и Общественным объединением «Каунтерпарт-Шериктеш».

В работе Конференции приняли участие представители Администрации Президента КР, Аппарата Правительства КР, Жогорку Кенеша КР, заинтересованных министерств и ведомств, а также представители бизнес-структур, профсоюзов, СМИ и НПО из всех областей Кыргызстана



ПРОГРАММА
Национальной конференции по социальному партнерству
в Кыргызской Республике

г. Бишкек, 14 февраля 2008 год

Время	Наименование мероприятия	Ответственные лица
08.30 - 09.00	Регистрация участников	ОО «Каунтерпарт-Шериктеш»
09.00 - 09.05	Приветственное слово	Администрация Президента КР
09.05 - 09.10	Приветственное слово	Депутат Жогорку Кенеша Дербишева Г.
09.10 - 09.15	Приветственное слово Директора консалтинговой группы гражданских инициатив Республики Таджикистан	Юсуф Юсуфбеков
09.15 - 09.20	Приветственное слово представителя Сети Развития Ага Хана	Нур Аллидина, Менеджер по поддержке программ
09.20 - 09.25	Презентация результатов региональных обсуждений «Сотрудничество госструктур и НПО»	Международный центр некоммерческого права, Идрисов Н.
09.25 - 10.20	Обсуждения по теме	Участники конференции
10.20 - 10.50	Кофе-брейк	ОО «Каунтерпарт-Шериктеш»
10.50 - 11.00	Презентация результатов региональных обсуждений «Роль гендера в вопросах социального партнерства»	НПО «Алга», Татьяна Темирова
11.00 - 12.00	Обсуждения по теме	Участники конференции
12.00 - 12.10	Презентация результатов региональных обсуждений «Сотрудничество госструктур и профсоюзов»	Федерация профсоюзов КР, Семенова Светлана Федоровна
12.10 - 13.00	Обсуждения по теме	Участники конференции
13.00 - 14.00	Обед	ОО «Каунтерпарт-Шериктеш»
14.00 - 14.10	Презентация результатов региональных обсуждений «Сотрудничество госструктур и СМИ»	ОО «Каунтерпарт-Шериктеш», МСН, Осоров З.
14.10 - 15.00	Обсуждения по теме	Участники конференции
15.00 - 15.10	Презентация результатов региональных обсуждений «Сотрудничество госсектора и бизнес структур»	Президент компании «Кыргыз Концепт», Уметалиев Эмиль Сатарович
15.10 - 16.10	Обсуждения по теме	Участники конференции
16.10 - 17.30	Подведение итогов конференции. Принятие Резолюции	Администрация Президента КР, ОО «Каунтерпарт-Шериктеш»

Презентация результатов региональных обсуждений «Сотрудничество госструктур и НПО»

1. Докладчик - Международный центр некоммерческого права Идрисов Н.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПРАВА

ЗАКОНОПРОЕКТЫ КАСАЮЩИЕСЯ ГРАЖДАНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КР

- ❖ Проект нового Налогового Кодекса КР
- ❖ Проект нового закона о «Регистрации юридических лиц»
- ❖ Проект закона о «Государственном социальном заказе»

ПРОЕКТ НОВОГО НАЛОГОВОГО КОДЕКСА КР

- Предлагается ввести новое понятие «Общественно-полезная организация» ОПО.
- Существенно расширяются льготы для ОПО по сравнению с существующими льготами для БО.
- Существенно расширяются льготы юридическим и физическим лицам осуществляющим пожертвования ОПО и получающим помощь от ОПО.

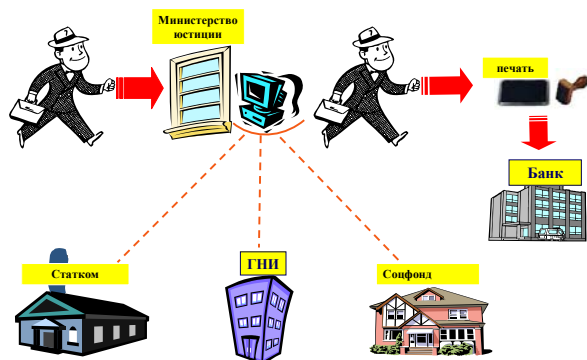
- Предлагается посвятить налогообложению некоммерческих организаций (НКО) отдельную главу.
- Более ясно и просто расписываются процедуры налогообложения некоммерческих организаций.

ПРОЕКТ НОВОГО ЗАКОНА О «Регистрации Юридических лиц» в КР

- Вводится система регистрации юридических лиц по принципу «Единого окна»
- Сокращаются сроки регистрации с 10 до 5 дней
- Вводится возможность регистрации по упрощенной системе – путем разработки учредительных документов на основе типовых.
- Устраняется деление ОО на республиканские, региональные и местные.



Система «единого окна»

**ПРОЕКТ ЗАКОНА О
«Государственном социальном заказе»**

- Ежегодно в бюджете страны будут предусматриваться средства на финансирование проектов по линии государственного социального заказа.
- Такое же право предоставлено органам МСУ.
- В конкурсном порядке будут отбираться проекты по решению социальных проблем.
- Победившие на конкурсах НКО будут получать от государства и МСУ гранты на выполнение социальных программ.

Спасибо за внимание!



2. Выступление Молдалиева Руслана Каыдркуловича – начальника отдела Департамента по защите детей при Правительстве КР

Уважаемые участники конференции,
разрешите приветствовать вас и поблагодарить организаторов круглого стола за предоставленную возможность участия в данном мероприятии.

Изменения, происходящие в политической, экономической и социальной сферах, духовно-нравственные трудности нашей жизни стали существенным фактором, дестабилизирующим традиционные семейные отношения. Семья выступает сегодня социальной жертвой экономических реформ. С каждым годом увеличивается количество семей, не способных надлежащим образом обеспечить содержание и воспитание детей. Заявило о себе так называемое «социальное сиротство», т.е. **сиротство при живых родителях.**



На сегодняшний день в Кыргызстане насчитывается 39 государственных детских учреждений с общим количеством детей 5388. Более 80 % из них имеют одного или двух родителей. В советское время широко практиковалось помещение детей в интернаты - эта практика по-прежнему широко используется помещение детей в интернаты является основным средством их защиты.

Как известно, в рамках реализации Конституции КР, и Конвенции ООН о правах ребенка, принят Кодекс Кыргызской Республики «О детях».

В соответствии Кодексом КР «О детях» и постановлением Правительства КР, 20 апреля 2007года создан специализированный орган Департамент по защите детей при Государственном агентстве по физической культуре и спорту, делам молодежи и защите детей при Правительстве Кыргызской Республики.

Департаменту по защите детей переданы функции по защите прав и законных интересов детей Госагентства, а также согласно Указа Президента Кыргызской Республики от 30 августа 2007 года № 390 «О защите и поддержке детей», Госагентство по физической культуре и спорту, делам молодежи и защиты детей при Правительстве Кыргызской

Республики **определено координирующим органом в сфере защиты прав и интересов детей.**

Цель данного Указа Президента КР - создание благоприятных условий для развития детей. Обеспечение прав каждого ребенка на детство, семейное окружение, качественное медицинское обслуживание, доступное образование, равенство и защиту их интересов. Принятие указа был важным и своевременным шагом в решении проблем детства и определении институциональной системы по защите детей в Кыргызстане.

Задачами Департамента по защите детей являются реализация государственной политики в области защиты прав и законных интересов детей, разработка государственных минимальных стандартов социальных услуг, мониторинг их соблюдения и разъяснения их содержания, повышение осведомленности общественности о правах детей. До конца первого квартала 2008 года будут созданы специализированные органы по защите прав, и законных интересов на уровне местных райгосадминистратий, такие как Комиссии по делам детей и Отделы по поддержке семьи и детей в 18 районах страны. Данные органы на уровне районов и городов целенаправленно будут решать вышеназванные проблемы детей в рамках государственной политики, а также по имеющимся потребностям населения.

- Мы все понимаем, что дети не живут в государственных администрациях и мэриях городов, а живут в городах и селах Кыргызстана. В этой связи для более эффективного патронажа проблем семьи и детей органами местного самоуправления и Правительством КР рассматривается вопрос о необходимости развития инфраструктуры социальных служб по поддержке семьи и детей на уровне местных сообществ в органах МСУ.
- Принята Государственная программа по искоренению наихудших форм детского труда.
- Для решения проблем беспризорности и безнадзорности в Ошской и Чуйской областях республики создаются государственные центры социальной адаптации для детей «группы риска», предназначенные для временного размещения беспризорных и безнадзорных детей. В этих центрах предусматривается оказание комплексной реабилитационно-адаптационной помощи детям оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.
- Предпринимаются меры по реформированию системы отправления правосудия в отношении детей и поиску альтернатив тюремному заключению.

Также необходимо отметить, что в рамках выработки механизмов реализации Кодекса Кыргызской Республики «О детях», регламентирующих права, свободу детей, их защиту,

законных интересов создана рабочая группа, в состав которой вошли представители министерств, государственных комитетов, административных ведомств, НПО, общественных организаций.

Основной задачей рабочей группы является подготовка и внесение на рассмотрение Аппарата Правительства Кыргызской Республики конкретные предложения и проекты нормативно-правовых актов, направленных на реализацию указанных целей и положения Кодекса Кыргызской Республики «О детях».

Департамент по защите детей является инициатором внесения изменений в законодательство КР, касающиеся предотвращения использования труда работающих детей, вовлеченных в преступления, связанные с наркотиками. В связи с этим, создана рабочая группа по реформированию законодательства при поддержке Международной Организации Труда, членами рабочей группы являются представители:

- Аппарата Правительства КР,
- Департамент по защите детей при Правительстве КР,
- Министерство юстиции КР,
- Министерство труда и социальной защиты КР,
- МВД КР,
- Международный комитет по контролю наркотиков,
- НПО «Каунтерпарт-Шериктеш»,
- НПО «Позитив Хелп»

Анализ проблемы:

Основной проблемы все большего вовлечения детей и подростков в наркобизнес являются неблагоприятные социально-экономические условия в стране, а также их невысокая информированность о последствиях занятия наркобизнесом

- За последнее десятилетие ввиду ужесточения уголовного преследования людей занимающихся наркобизнесом, ежегодно растет число вовлекаемых в криминальный наркобизнес детей и подростков.
- Отмечается увеличение масштабов использования детского труда и торговли детьми.

Целью рабочей группы является анализ ситуации и разработка предложений по оптимизации законодательства, запрещающего использование, вербовку или

предложение подростков для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и сбыта наркотиков.

По итогам работы внесены предложения по внесению дополнений и изменений к:

- проекту «Типового положения «Об отделе по поддержке семьи и детей»,
- проекту «Типового Положения «О деятельности Комиссии по делам детей»,
- проекту «Обязательные минимальные стандарты для учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

По проектам типовых положений отдела по поддержке семьи и детей и Комиссии по делам детей, собраны листы согласования со всех министерств и ведомств и данное время на рассмотрении в Министерстве юстиции КР.

Также, разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Кыргызской Республики» то есть:

- Кодексу Кыргызской Республики о детях,
- Уголовному Кодексу КР,
- Кодексу об административной ответственности КР,
- Семейному Кодексу КР

Вышеназванный проект Закона направлен в Комитет по молодежной, гендерной политике, физической культуре и спорту Жогорку Кенеша КР. А также будет направлен в Министерство юстиции КР.

Таким образом, успешная консолидация усилий государственных структур и неправительственного сектора ускоряет достижение общей цели - обеспечение общественной безопасности

Руководство страны своими политическими решениями ускоряет процессы реформирования системы защиты детей, ввиду глубокого понимания важности решений проблем детей, которые не могут затягиваться и обретать монотонный характер. Проблемы детей нужно решать сейчас, консолидировав все имеющиеся ресурсы и конечно же используя передовой опыт других стран.

Спасибо за внимание!

3. «О состоянии партнёрства между Организационными Гражданского общества и органами власти в Республике Таджикистан»

Юсуф Юсупбеков, Директор консалтинговой группы гражданских инициатив Республики Таджикистан**О состоянии партнерства между
Организациями Гражданского
общества и органами власти в
Республике Таджикистан****Тенденции развития сотрудничества ОГО и
госструктур в Таджикистане**

- сотрудничество государственных структур с организациями гражданского общества принимают стабильный позитивный характер, все больше приобретая черты цивилизованного процесса и осуществляется в социальной, экономической, правовой и общественно-политической сферах.

**Тенденции развития сотрудничества ОГО и
госструктур в Таджикистане**

- Повседневная практика госорганов все больше заставляет их прибегать к систематическому взаимодействию с ОГО, формируя тем самым условия, когда социальный заказ становится самым эффективным путем решения местных проблем
- постепенно меняется качество сотрудничества, то есть, если раньше взаимодействие ОГО с ГС в основном заключалось в предотвращении какой-то негативной деятельности в отношении друг друга и обмене информацией, то в последнее время наметилась тенденция качественно нового восприятия друг друга и многостороннего участия в реализации совместных проектов и программ.

**Основные препятствия на пути развития
сотрудничества ОГО и государства**

- Наряду с достижениями отмечается существование некоторых препятствий на пути развития сотрудничества, особенно на уровне общения ОГО с чиновниками среднего звена местных органов власти. При этом, представители госструктур отмечают, что хотели бы более тесно сотрудничать, но часто стремятся доминировать в отношениях.
- Представители ОГО же, в свою очередь, видят проблему ограничения партнерства основываясь на вполне конкретных примерах и исходя из своего собственного опыта. Основными препятствующими факторами на пути налаживания партнерства ОГО называют, прежде всего, непонимание миссии ОГО, предвзятое отношение, нежелание некоторых представителей Госструктур оказывать содействие и поддержку.

**Основные препятствия на пути развития
сотрудничества ОГО и государства**

- Одна из преград – недостаток информации у ОГО и госструктур о работе друг друга.
- Многое сегодня зависит от личного фактора. Участники опросов по всей стране отмечают улучшение кадровой ситуации в госорганах на предмет просвещения в вопросах взаимоотношений ОГО и госструктур, что в будущем должно улучшить ситуацию.

Пути к повышению эффективности сотрудничества

- Представители ОГО отмечают, что необходим поиск новых информационных форм (моделей коммуникации): в освещении совместной деятельности, в повышении эффективности контактов, взаимного рассмотрения друг друга в качестве партнёров и взаимовлияния на принятие общественно-важных решений
- Необходимо обеспечить прозрачность действий в решении различных проблем, это сможет укрепить доверие друг к другу. Следует привлекать широкое внимание общественности к проектам ОГО.

Пути к повышению эффективности сотрудничества

- Включить в должностные обязанности сотрудников отделов Хукуматов, непосредственно работающих с ОГО, в связи с выполнением своих функциональных обязанностей, налаживать партнерские связи с ОГО данного региона.
- В среде государственной службы необходимо проводить специальное обучение о гражданском обществе и необходимости партнерства с ОГО (например, включить в курс обучения госслужащих в Институте повышения квалификации госслужащих Управления госслужбы), особенно для среднего звена государственных служащих.



4. Презентация результатов региональных обсуждений «Роль гендера в вопросах социального партнерства»

НПО «Алга», Татьяна Темирова

Роль гендера в вопросах социального партнерства

(результаты обсуждений фокус-групп в регионах КР)
ОО «Каунтерпарт-Шериктеш»

Барьеры Пути преодоления

- Недостаточное кол-во руководящих кадров в госслужбе
- Постоянно проводить гендерный анализ кадровой политики в госструктурах
- ввести программу подготовки резерва кадров (женщин).

Барьеры Пути преодоления

- слабое участие в вопросах гендерного развития сельских НПО
- обучение сельских НПО в вопросах гендерного развития, поддержка их госструктурами и международными организациями

Барьеры Пути преодоления

- Сильное влияние стереотипов о роли женщины во власти
- Широкое распространение положительного опыта работы лучших НПО (где руководителями являются женщины)

Барьеры Пути преодоления

- усиление дискриминации женщин ввиду влияния экстремистских течений ислама
- необходим контроль и изменение законодательства по предупреждению деятельности запрещенных религиозных организаций

Барьеры Пути преодоления

- законы в области обеспечения гендерного равенства утверждены, но не работают
- разработка реальных механизмов применения Законов

Барьеры Пути преодоления

- недопонимание важности соблюдения гендерной политики (рассматривают гендер как женский вопрос, который недостойн внимания)
- необходимо широкое обучение представителей госструктур и населения в целом о роли гендера



5. Презентация «Закон «О социальном партнерстве в области трудовых отношений (краткий обзор)»

Семенова Светлана Федоровна, Федерация профсоюзов КР

Закон КР «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в КР» (краткий обзор)

*Семенова С.Ф.,
Федерация профсоюзов КР*

Закон принят Законодательным собранием ЖК КР 5.06. 2003 года:

- устанавливает правовые основы организации, функционирования, укрепления, развития системы и механизма социального партнерства в области трудовых отношений в КР с целью регулирования социально-трудовых и связанных с ними эконо

Социальное партнерство:

- взаимодействие органов гос.власти, объединений работодателей и профсоюзов в определении и проведении в жизнь согласованной социально-экономической политики, политики в области трудовых отношений, а также двухсторонние отношения между работодателями и профсоюзами, при которых государство определяет параметры взаимодействия сторон.

Правовая основа:

- Конституция КР,
- Трудовой и Гражданский кодексы КР,
- Законы «О профсоюзах», «О некоммерческих организациях», настоящий закон и другие акты, которые не могут ухудшать положение сторон социального партнерства и их представителей

Сфера действия:

- работодатели, их объединения (союзы, ассоциации) независимо от формы собственности, всех работников организаций независимо от членства в профсоюзах и их представительные органы, соответствующие органы исполнительной гос.власти и органы местного самоуправления КР

Принципы соц.партнерства:

- обязательность заключения соглашений, договоров,
- уважение и учет интересов участников переговоров,
- правомочность соц.партнерства и представителей сторон,
- равноправие сторон и доверие в отношениях,
- самостоятельность и свобода выбора вопросов,
- добровольность заключений соглашений и принятия решений и обязательств,
- обязательность исполнения принятых сторонами соглашений и коллективных договоров,
- ответственность сторон за невыполнение принятых обязательств и решений

Механизм функционирования:

- взаимные консультации с целью предварительного изучения их позиций,
- переговоры с целью урегулирования возникающих вопросов и проблем,
- заключение коллективных договоров и соглашений, принятия совместных решений по вопросам регулирования социально-трудовых отношений

Организация соц. партнерства на республиканском уровне:

- осуществляется Республиканской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений
Комиссия состоит из представителей Правительства КР, Федерации профсоюзов КР и объединений работодателей на паритетной основе

Организация соц. партнерства на отраслевом и территориальном уровнях:

- осуществляется отраслевыми и областными, городскими и районными комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений.

Комиссии являются органом по обеспечению согласования интересов социальных партнеров путем проведения переговоров, консультаций, подготовки проектов отраслевых соглашений и их заключения

Финансовое обеспечение системы соц. партнерства:

- осуществляется за счет средств соответствующих сторон на основе их совместных решений и утвержденных планов,
- организационное, информационно-методическое и материально-техническое обеспечение системы соц. партнерства осуществляется соответствующими сторонами соц. партнерства и в пределах бюджетного финансирования

6. Презентация результатов региональных обсуждений «Сотрудничество госструктур и профсоюзов»

Семенова С.Ф, Федерация профсоюзов КР

Сотрудничество госструктур и профсоюзов

(результаты обсуждений
фокус-групп)
ОО «Каунтерпарт-Шериктеш»

Барьеры Пути преодоления

- Нет взаимодействия между госучреждениями и областными профсоюзами.
- Провести собрание профсоюзных организаций и определить пути сотрудничества.
- Отсутствие взаимодействия между Областными и первичными профсоюзными организациями.

Барьеры Пути преодоления

- неисполнение законодательства КР, особенно в части трудовых прав и гарантий работников, обеспечения социальной ответственности предпринимательства и власти, построения цивилизованных трудовых отношений
- Усиление ответственности за неисполнение законов. Совместная законотворческая работа.
- Обязательное выполнение требований законов, упорядочение соответствия законодательства с нормативными актами.

Барьеры Пути преодоления

- Отсутствие ответственного социального партнерства для разработки минимальных социальных стандартов.
- Организация двухсторонних комиссий для решения общих проблем и задач.
- Развитие социального диалога, партнерства.

Барьеры Пути преодоления

- Отсутствие понимания важности сотрудничества между социальными партнерами в различных направлениях (с обозначением прав и обязанностей)
- Необходимо обучение и разъяснение вклад каждой стороны соцпартнерства (правительство, профсоюзы, работодатели, НПО)

Барьеры Пути преодоления

- отсутствие иерархии трехстороннего сотрудничества (соц.партнерство) на уровне областей, районов, айыл окмоту
- обучение госструктур, профсоюзов и работодателей о необходимости социального диалога

Барьеры Пути преодоления

- Недостаточное финансирование системы соц. партнерства в рамках рабочей трехсторонней комиссии
- для повышения эффективности отдачи от РТК необходима финансовая поддержка их структур



7. Презентация результатов региональных обсуждений «Сотрудничество госструктур и СМИ»

Сотрудничество госструктур и СМИ ОО «Каунтерпарт-Шериктеш»	Барьеры Пути преодоления ■ Проблема наличия цензуры ■ Необходимо соблюдения госчиновниками Закона о СМИ
Барьеры Пути преодоления ■ Проблема с достоверным и своевременным предоставлением информации госорганами журналистам ■ Повышение информированности представителей отделов по работе с общественностью или пресс-службами, направленное на безбоязненное и прозрачное предоставление информации	Барьеры Пути преодоления ■ Нет специального времени на ТВ для освещения деятельности НКО ■ Добиться выделения специального времени для НКО на ТВ, создать специальные рубрики в печатных СМИ
Барьеры Пути преодоления ■ Государственные СМИ отражают события с точки зрения своего учредителя (т.е. госоргана) ■ Создавать Наблюдательные Советы, в которые помимо представителей государственных органов вошли бы участники от гражданского сектора	Барьеры Пути преодоления ■ Частое игнорирование госорганами критических материалов, касающихся их деятельности ■ Необходимо: ■ разгосударствление СМИ; ■ обеспечение гарантии защиты прав СМИ; ■ внесение изменений в законодательство

Барьеры	Пути преодоления
■ Несвоевременное финансирование выпуска государственных газет	■ Государство должно оказывать финансовую поддержку СМИ в установленных объемах и сроках



8. Презентация результатов региональных обсуждений «Сотрудничество госсектора и бизнес структур»

Президент компании «Кыргыз Концепт» Уметалиев Э.С.

Партнерство бизнеса и госструктур

Улук Кыдырбаев
Исполнительный Директор, БДК
Отель Достук, 14 февраля
Бишкек, 2008 г.

Законодательная база:

- Конституция;
- Закон «Нормативных Правовых актах»;
- Закон о некоммерческих организациях;
- Закон о местном самоуправлении и местной государственной администрации.

Механизмы взаимодействия:

- Экспертиза проектов законов/иных нормативно - правовых актов;
- Проведение встреч, дискуссий, круглых столов по продвигаемой тематике;
- Письменные запросы бизнес-ассоциаций государственным органам;

- Участие и выступления на парламентских слушаниях;
- Участие в консультативных советах при государственных органах власти;
- Вовлечение СМИ для продвижения проблемы;
- Вовлечение экспертов в разработку рекомендаций.

Консультативные Советы при государственных органах:

- Консультативный Совет при Министерстве экономического развития и торговли;
- Консультативный Совет при ГТИ;
- Консультативный Совет при Генеральной Прокуратуре.

Консультативные Советы способствуют:

- институциональному диалогу между бизнесом и органами власти;
- конструктивным коммуникациям;
- эффективному принятию решений;
- реальной имплементации законов;
- институциональное развитие БА.

Спасибо за внимание!



9. Презентация Марата Джаанбаева, Бишкекский деловой клуб

СОТРУДНИЧЕСТВО ГОС. СЕКТОРА И БИЗНЕС
СТРУКТУР; ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ И
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Презентатор: *Марат Джаанбаев, Ph.D. student in
Public and Social Policy,
Бишкекский деловой клуб*

Основные теоретические и концептуальные
рамки социального партнерства

1. Теория государства (Локк, Монтескье)
2. Теория гражданского общества (Этциони, Фукуяма)
3. Теория корпоратизма (Шмиттер, Штрэк)
4. Теория государства, рынка и гражданского общества (Линдблом)
5. Концепция Открытого общества (Поппер)
6. Концепция добросовестного управления
7. Концепция менеджерского гос. управлен

Теория государства, рынка и гражданского
общества (Линдблом)

Основные регуляторы жизни человечества (политические и экономические механизмы, которые влияют и определяют жизнь человека и общества)

- Государство, как выражение политической власти
- Рынок, как средство обмена
- Индоктринация или идеология (типичные агенты индоктринации: образовательная система и СМИ)

Основные функции демократического государства

Государство:

- Общее исполнение политической воли (исполнительская функция)
- Разработка законов (законодательная функция)
- Исполнение правосудия (правовая функция)
- Защита основных прав и свобод человека
- Монетарная политика и развитие банковского сектора
- Макроэкономическая политика
- Обеспечение внутренней и внешней безопасности
- Развитие транспортных и коммуникационных сетей
- Социальная политика (образование, здравоохранение, охрана окружающей среды)

Преимущество бизнеса над гос. сектором

Частный коммерческий сектор (бизнес):

- Способность к извлечению максимальной пользы из экономической деятельности
- Склонность к инновациям (креативность)
- Способность быстро приспособиться к изменяющимся обстоятельствам и вызовам
- Воспроизводить успешные опыты и эксперименты
- Эффективное исполнение комплексных задач
- Создание возможностей для продуктивного использования человеческой изобретательности и предприимчивости
- Умение отказаться от догм и абсолютных вещей

Теория корпоратизма (Шмиттер, Штрэк)

- Корпоратизм, широко распространенная концепция в демократических обществах с рыночной экономикой
- Основная суть теории заключается в торге, проведении переговоров и в конечном счете достижении консенсуса между государством, представителями бизнеса и гражданского сектора. Например институт ТРИПАРТИЗМА
- Основная отличительная черта Корпоратизма от других теорий и концепций в появлении организованного интереса, инициативы и институционального подхода от частного сектора, т.е. "Снизу - вверх"

Международный опыт и тенденции

- 50 – 60 г.г. Осознание несовершенства "Бюрократической модели" гос. управления
- 70 – 90 г.г. Переход США и Западно Европейских государств к "Менеджерской модели" гос. управления
- 90 – по нынешний день. Развитие социального партнерства через передачу некоторых функций государства бизнесу и НПО через социальные контракты.



РЕЗОЛЮЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ПАРТНЕРСТВУ

14 февраля 2008 г Администрация Президента КР и Общественное объединение «Каунтерпарт-Шериктеш» организовали проведение **Национальной конференции по социальному партнерству в Бишкеке.**

В Конференции приняли участие представители Администрации Президента КР, Аппарата Правительства КР, Жогорку Кенеша КР, заинтересованных министерств и ведомств, а также представители бизнес ассоциаций, профсоюзов, СМИ и неправительственного сектора из всех областей Кыргызстана.

Участники Конференции, обсудив основные направления государственной политики в области социального партнерства, по результатам работы конференции **приняли резолюцию:**

- 1. Мы признаем, что одним из наиболее эффективных инструментов для решения актуальных социальных вопросов является механизм социального партнерства.**

Социально-экономическое благополучие Кыргызстана в будущем напрямую будет зависеть от того, насколько грамотно и эффективно могут быть запущены механизмы решения актуальных задач общества Кыргызстана, в различных областях, таких как образование, здравоохранение, развитие малого бизнеса и др.

Комплексные основы вопросов управления в рамках приоритетных национальных программ, требуют консолидации усилий и активного участия со стороны всех секторов – государственного (органов власти), частного (бизнес-сообщества) и негосударственного (гражданского общества). В рамках взаимовыгодного **межсекторного** сотрудничества могут быть в дальнейшем эффективно выполнены социальные проекты/заказы национального масштаба.

Каждый из секторов получает выгоду от участия в проектах социального партнерства:

- **Государство:** получает выгоду, прежде всего, от увеличения объемов ресурсов за счет программ совместного финансирования с гражданским и частным сектором; кроме того, государство получает доступ к *ключевым компетенциям* компаний и негосударственных организаций;
- **Бизнес:** участие в проектах социального партнерства ставит бизнес компании на уровень авторитетного участника значимых социальных проектов; *социальная ответственность* – это одно из важных условий повышения конкурентоспособности и капитализации компаний в современном бизнесе;
- **Гражданское общество:** учет экспертного мнения представителей гражданского общества способствует тому, чтобы принимаемые решения были прозрачны и соответствовали реальным потребностям общества, кроме того, *вовлечение некоммерческих организаций и местных сообществ* в национальные программы способствует дальнейшему развитию и укреплению институтов гражданского общества и демократии.

- 2. Мы считаем целесообразным проведение на регулярной основе форумов, конференций и круглых столов с привлечением представителей различных секторов общества и экономики, а также приветствуем обучающие семинары и тренинги по межсекторному партнерству, ориентированные на государственных служащих, осуществляющих профессиональную служебную деятельность по развитию социального партнерства.**

Регулярные встречи представителей власти, бизнеса и НКО, а также ключевых экспертов в данной области обеспечат диалог и обратную связь для объективной оценки промежуточных результатов и предложений по корректировке стратегии масштабных, социально-значимых проектов, в том числе приоритетных национальных программ.

Реализация возможных инициативных пилотных проектов позволит апробировать различные модели партнерств и рекомендовать наиболее успешные к масштабному использованию в Кыргызской Республике.

- 3. Осознавая необходимость вновь привлечь внимание к практическим вопросам организации социального партнерства и руководствуясь реальным подходом к современной ситуации, мы рекомендуем:**

Разработать и внести на рассмотрение в установленном порядке проекты нормативно-правовых документов на национальном уровне, в том числе на основе «Концепции сотрудничества между НПО и органами государственной власти» (ПП N 200 от 25 марта 2004 года).

Завершить в короткие сроки разработку и реализацию мероприятий по обновлению нормативно-правовых актов в области социального партнерства.

Поддержать на национальном уровне опыт проведения региональных и национальных совещаний, семинаров, конференций по проблемам социального партнерства.

- 4. Мы обращаемся к исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям, бизнес сектору и другим структурам гражданского общества, в соответствии с их полномочиями и ресурсными возможностями внести посильный вклад в осуществление этих рекомендаций.**

Подводя итоги Конференции, мы отмечаем конструктивный характер состоявшегося обмена мнениями, открытость и практическую направленность дискуссий в процессе работы конференции, считаем целесообразным проведение в следующем году подобной конференции.

Благодарим за большой вклад в работу конференции всех участников - представителей государственных органов и организаций гражданского общества Кыргызской Республики и гостей из Республики Таджикистан.