



## Общественное объединение «КАУНТЕРПАРТ – ШЕРИКТЕШ»

Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Абдрахманова 204, 4-эт

тел: 996-312-66-21-88; 66-46-36 факс:62-08-30

[www.sheriktesh.org](http://www.sheriktesh.org)

**Миссией** Общественного Объединения «Каунтерпарт-Шериктеш» является содействие развитию гражданского общества путем усиления потенциала его субъектов для их эффективного участия в процессе принятия решений и интеграции в мировое сообщество через обучение, информационную поддержку и мобилизацию ресурсов.

С момента своего создания (31 января 2002 г.) Общественное объединение «Каунтерпарт-Шериктеш» успешно работает в сфере гражданского общества.

В рамках данного направления Объединением реализован ряд проектов и исследований, как в Кыргызстане, так и за его пределами. Общественное объединение «Каунтерпарт-Шериктеш» в свою очередь было инициатором и одним из учредителей таких местных организаций, как: ARIS и Ассоциации Центров Поддержки Гражданского Общества (АЦПО).



Для выполнения своей миссии ОО «Каунтерпарт-Шериктеш» предоставляет услуги в следующих областях:

- Организационное развитие
- Тренинги (проведение и разработка модулей)
- Администрирование грантов
- Представительство/Контрактные услуги
- Информационная поддержка
- Социальное партнерство
- Эдвокаси
- Развитие волонтерства
- Мобилизация местных сообществ
- Консалтинг/исследования
- Организация и проведение конференций, круглых столов, симпозиумов, учебных туров и т.д.

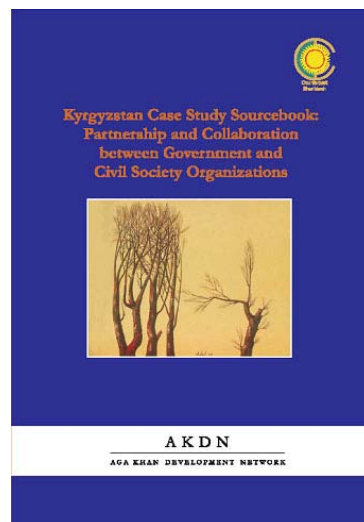


## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 1 «Укрепление устойчивого и эффективного сотрудничества между госструктурами и организациями гражданского общества в Кыргызстане»

**Целью проекта является:** является воспитание крепкого и эффективного сотрудничества между правительством и организациями гражданского общества в адресации социальных и экономических проблем в Кыргызстане через распространение информации и использование лучших практик, достижений и сильных сторон в работе по сотрудничеству между институтами гражданского общества с правительством, создании и укреплении потенциала рабочих групп для развития новых более эффективных отношений и новых механизмов сотрудничества, принципов и инструментов, которые будут представлены на уровне правительства и парламента.

**Общественным объединением «Каунтерпарт-Шериктеш»** в октябре 2007 года в городах Бишкек, Кант, Нарын, Каракол, Ош, Жалалабат и Исфана Баткенской области проведены общественные обсуждения по теме «Укрепление устойчивого и эффективного сотрудничества между государственными структурами и организациями гражданского общества в Кыргызстане» с участием представителей Аппарата Президента КР, Правительства КР, областных государственных администраций, неправительственных организаций, представителей бизнес-сектора, профсоюзов и СМИ. Вниманию участников общественных обсуждений сотрудники ОО «Каунтерпарт-Шериктеш» представили 2 презентации:

1. «Укрепление устойчивого и эффективного сотрудничества между государственными структурами и организациями гражданского общества». Она включает в себя результаты структурного исследования по выявлению примеров хорошего сотрудничества государства и организаций гражданского общества в области развития в Кыргызстане. Так, были выявлены наиболее значительные и поучительные примеры партнёрства на областном и районных уровнях в 7 регионах Кыргызстана,



которые показали общую ситуацию и историю построения и развития сотрудничества, ключевые факторы успеха и трудности, извлеченные уроки и пользу, которую получили партнеры. Положительные примеры долгосрочного и эффективного сотрудничества - 25 «кейс-стади» наглядно продемонстрированы в издании «Опыт Кыргызстана по развитию партнерства между государством и организациями гражданского общества» на русском, английском и кыргызском языках.

**2. «Концепция сотрудничества между НПО и органами государственной власти», утвержденная Постановлением Правительства КР № 200 от 25 марта 2004 года.** Участникам тезисно представили цели и основные задачи, принципы и формы государственной поддержки НПО.



Выступление представителя Аппарата Правительства КР  
Абдылдаева М.А.

Таким образом, общественные обсуждения в регионах были посвящены вопросам социального партнерства, как одной из рамок развития государства, проведения реформ и модернизации страны. Участники встречи обсудили качество государственной поддержки НПО в проведении социальной политики в КР, и в частности:

- оказание эффективного содействия социально ориентированным НПО посредством активного сотрудничества с ними;
- вовлечение их в решение социально значимых проблем;
- оказание информационной, консультативной, методической, организационно-технической поддержки;
- содействие через государственный социальный заказ.

На национальном уровне в г. Бишкек эксперт Администрации Президента КР Г-жа Боромбаева Т.Ж. отметила, что «на национальном уровне в рамках Стратегии развития страны на 2007-2010 гг. эффективно реализуется партнерство в социальной области. В частности, в рамках внедрения гендерного равенства разработана Государственная программа и утвержден Национальный План действий по достижению гендерного равенства в КР на 2007-2010 гг. Также в стране успешно продвигаются партнерские проекты по искоренению детского труда, в которые активно вовлечены госструктуры и организации гражданского общества».



Общественные обсуждения в г. Бишкек

Важно отметить, что в настоящее время практически все государственные программы разрабатываются при активном участии гражданского общества. Уже признано всеми сторонами, что в случае,

когда проектные документы разрабатываются какой-либо одной стороной (либо госструктурой, либо ОГО) то они получаются односторонними. Таким образом, достижением Кыргызстана на сегодняшний день является, что без партнерства госструктур и ОГО нельзя ожидать поступательного развития страны.

Ответственный сотрудник Отдела по обращению граждан и общественных организаций Аппарата Правительства КР Абдылдаев М.А. отметил, что «на национальном уровне усилия сторон должны направляться на эффективную нормотворческую работу. Учитывая значимость консолидации правительства с гражданским обществом, Правительство Кыргызской Республики недавно создало наш отдел специально по работе с общественными организациями. Поэтому мы открыты для сотрудничества в пределах наших полномочий.



Участники фокус-группы «Госструктуры» г. Бишкек

На местном уровне надо более интенсивно использовать потенциал айыл окмоту. Так, в 472 айыл окмоту страны работает 1700 айыл башчысы (старосты), которые избираются местным сообществом. Актуально использовать их потенциал и авторитет для подробного информирования и продвижения партнерских социальных проектов».



Участники фокус-группы «бизнес структуры» г. Каракол

Участники обсуждений отметили своевременность и актуальность встреч, а также перспективы налаживания новых контактов с участниками встречи.

В целом в работе общественных обсуждений в 7 регионах Кыргызской Республики приняли участие представители госструктур, гражданского общества, СМИ, бизнесструктур Баткенской области. Основная часть участников вела себя активно, так как они были непосредственно заинтересованы в развитии сотрудничества между секторами общества.



Участники фокус-группы «бизнес структуры» г. Ош

Как отметило большинство присутствующих, инициатива по налаживанию сотрудничества между секторами исходила и исходит, как правило, со стороны представителей



гражданского общества. А представители госструктур редко проявляют подобную инициативу. По мнению выступающих, в настоящее время успех совместного сотрудничества зависит только от личных взаимоотношений: если смогут наладить хорошие личные взаимоотношения, сотрудничество состоится, если нет, то и сотрудничества не будет. А нужна нормативно-правовая база для межсекторального сотрудничества. По мнению же представителей госструктур основным препятствием для налаживания эффективного и долгосрочного партнерства является проектный характер деятельности НПО, который приводит к плохой устойчивости проектов после их окончания.



Общественная дискуссия в г. Ош

В своих выступлениях участники вспомнили о такой форме социального партнерства как координационные советы из представителей госструктур и гражданского общества при акиматах. По их словам, вначале эти советы хорошо помогали в координации действий разных секторов, но со временем превратились в инструмент контроля и даже диктата государственной власти над НПО и в конце концов подобный механизм развалился. Если избегать этой ошибки и всегда помнить, что партнеры – это равноправные стороны, то можно эффективно использовать и координационные советы

как одну из форм социального партнерства.



Общественные обсуждения в г. Исфана Баткенской области

При работе в фокус группах были рассмотрены с разных точек зрения проблемы межсекторального сотрудничества (Приложения). В частности, были обсуждены следующие вопросы:

- на чем строится сотрудничество между секторами общества в настоящее время;
- какие проблемы/препятствия стоят на пути построения эффективного межсекторального сотрудничества;
- каким образом можно преодолеть эти препятствия;



Участники фокус-групп г. Жалалабат

**Приложение. Сводный анализ результатов обсуждений барьеров для эффективного партнерства между госструктурами и ОГО и путей их преодоления в фокус-группах.**

**Таблица 1. Фокус-группа «Бизнес структуры»**

| <b>Барьеры, мешающие эффективному сотрудничеству госструктур и ГО</b>                                                                                     | <b>Пути преодоления барьеров</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Злоупотребление представителями госструктур должностными полномочиями.                                                                                    | Повышение правовой грамотности населения через обучение и предоставления информации об их правах.                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Некомпетентность представителей госорганов, незнание своих функциональных обязанностей.                                                                   | Системность при приеме на работе.<br>Создание резерва кадров через конкурсный набор специалистов (чтобы в органы госвласти не попадали случайные люди).<br>Повышение им уровня заработной платы                                                                                                                                                                                                  |
| Коррупция в госорганах.                                                                                                                                   | Принятие на государственном уровне действенных программ по искоренению коррупции во всех структурах.                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Правовая неграмотность госслужащих .                                                                                                                      | Расширение образовательной деятельности: обучение, семинары, тренинги.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Непрозрачность деятельности госорганов.                                                                                                                   | Проведение Общественных Слушаний, Круглых Столов, создание рабочих групп по основным направлениям деятельности                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Бюрократические препоны, взяточничество при получении лицензии, юридической регистрации частного предприятия.                                             | Внедрение принципа «одного окна»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Отсутствие поддержки/слабая поддержка госорганов при получении подходящего места для предприятия или офиса.                                               | Налаживание социального партнерства.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Чрезмерное вмешательство госорганов в деятельность бизнес-структур, частые проверки со стороны налоговой инспекции, СЭС, правоохранительных органов, ГАИ. | - усиление правовой грамотности бизнес-структур,<br>- найм адвоката                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Нетерпимость, зависть госслужащих к состоятельным представителям бизнеса                                                                                  | Нужно воспитывать понимание, что деньги заработаны нелегким трудом                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| нет защиты от произвола таможни, ГАИ при пресечении коммерческих грузов через границу, на дорогах.                                                        | - обеспечение исполнения законов госструктурами, в т.ч. заключенных межправительственных соглашений,<br>- тщательное расследование фактов нарушений.                                                                                                                                                                                                                                             |
| Нет здорового партнерского сотрудничества. Бизнес для госорганов лишь объект для пополнения местного бюджета.                                             | Необходимо расширить рамки сотрудничества. Внедрить элементы здорового сотрудничества.                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| У представителей бизнеса нет заинтересованности в сотрудничестве с НПО.                                                                                   | Государство должно стать инициатором эффективного партнерства – госструктуры, НПО и бизнес-структуры. Провести широкую кампанию по распространению информации о целях, задачах НПО среди представителей бизнеса.<br>Разработать и предложить пути партнерского сотрудничества (например, активное продвижение интересов определенных социально уязвимых групп населения через проведение акций). |

|                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Частое невыполнение местными органами власти законодательных актов, а также утверждение неправомερных актов                                                                                                     | Создание рабочих групп с участием прокуратуры и бизнес сообщества, и опротестование этих актов.                                        |
| Коррупция, нежелание госорганов работать на развитие гражданского общества, отсутствие профессионализма в госорганах, отсутствие прозрачности в работе госорганов, недоверие гражданского общества к гос власти | Усиление работы гражданского общества по отдельным взятым направлениям                                                                 |
| Несоответствие многих законов. Слабый госконтроль за исполнением законов                                                                                                                                        | Провести экспертизу законов и нормативно-правовых актов на соответствие и согласованность друг с другом.                               |
| Высокие налоговые ставки. Взимание штрафов бесконтрольно. Нет прозрачности работы фискальных органов.                                                                                                           | Провести адвокаси кампанию в партнерстве с фискальными службами по снижению налогов и эффективного пополнения средств в бюджет страны. |
| Нет согласованности между гос. структурами и бизнес структурами. Высокая степень коррупции.                                                                                                                     | Разработать план или обсудить о взаимовыгодных мероприятиях. Зафиксировать их через реформирование законодательства.                   |

Таблица 2. Фокус группа «Госструктуры».

| Барьеры, мешающие эффективному сотрудничеству госструктур и ГО                                                                                                                                                                                                                               | Пути преодоления барьеров                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствие общей координации НПО. Госструктуры мало информированы об НПО, кто в какой области работает (сегодня они делают одно, а завтра другое).                                                                                                                                           | Создание органа, который координировал бы деятельность НПО в области. Нам так работать удобно, чтобы лишним раз не искать для партнерства представителей ГО                                                                                          |
| Между госучреждениями и профильными/специфическими НПО отсутствует совместный план деятельности по решению того или иного вопроса                                                                                                                                                            | Разработать единый, совместный план деятельности.                                                                                                                                                                                                    |
| Разный уровень финансовых возможностей, разный уровень потенциала сторон. Партнерство устойчиво тогда, когда возможности на одном уровне. Надо признать то, что представители ГО ушли намного вперед, т.к. им донорские организации дали возможность обучиться, финансы для реализации себя. | Провести обучение по эффективному сотрудничеству/партнерству.<br>Провести оценку возможностей партнеров и определить вклады. Для реализации совместных планов привлечь финансовые ресурсы доноров на усиление потенциала представителей госструктур. |
| Результаты проделанной деятельности, мониторинга и оценки совместно не обсуждаются, не обобщаются. Хотя в некоторых случаях деятельность ГО и государства в социальных вопросах могут совпадать                                                                                              | Внедрение системы прозрачности деятельности партнеров, а также механизмов устойчивого обмена информацией.                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Краткосрочность проектной деятельности НПО не позволяют устойчиво сотрудничать                                                                                                       | Найти долгосрочные пути сотрудничества, области устойчивого взаимодействия, в частности, не обязательно вступать в сотрудничество в рамках одной проектной деятельности, а разработать долгосрочный план взаимодействия согласно Уставной деятельности НПО. |
| Низкая зарплата / некомпетентность кадров госструктур.                                                                                                                               | В бюджете предусмотреть повышение зарплаты служащих, мотивировать специалистов.<br>Подготовка резерва кадров.<br>Обучение кадров.                                                                                                                           |
| Несовершенство законов (НПА). Отсутствие контроля исполнения законов на местах, что влечет за собой неэффективность работы государства                                               | Разработка НПА (положений), регулирующих законодательную базу.<br>Разработать эффективные механизмы исполнения законов.                                                                                                                                     |
| Нет государственной поддержки НПО согласно Плана мероприятий «Концепции сотрудничества между НПО и органами государственной власти», утвержденной ПП КР № 200 от 25 марта 2004 года. | Разработать совместно с НПО с учетом вклада каждой из сторон.                                                                                                                                                                                               |
| Нет согласованных действий между ОГО и Правительственными структурами.                                                                                                               | Проведение регулярных встреч ОГО с другими представителями госструктур, населением, проведение мониторинга и оценка деятельности госструктур и НПО                                                                                                          |
| Отсутствие Закона, регулирующего взаимодействие госорганизаций и ОГО                                                                                                                 | Разработать Закон                                                                                                                                                                                                                                           |
| Отсутствие информации о деятельности НКО и взаимодействия с местными органами власти                                                                                                 | 1. На регулярной основе доводить до сведения населения и местных властей через СМИ информацию о деятельности НКО.<br>2. Определить четкую грань между деятельностью НПО и государства.                                                                      |
| Мешает конкуренция, т.к. НПО выполняют работу местных органов власти, что влечет за собой снижение авторитета местных органов среди народа.                                          | Важно регулярное освещение в СМИ прозрачности деятельности ГС и НПО;<br>Проведение совместных мероприятий.                                                                                                                                                  |
| Политизированность НПО                                                                                                                                                               | 1. НПО должны заниматься социальными проектами и избирать достойных лидеров                                                                                                                                                                                 |
| Недостаточно освещаются результаты проектов НПО (нет «прозрачности»)                                                                                                                 | Широкое информирование о реализованных проектах НПО, чтобы каждый желающий мог получить;<br>Надо усилить ответственность за результаты выполненной работы                                                                                                   |
| На данный момент ГС и НПО не могут быть постоянными партнерами.                                                                                                                      | Для партнерства необходимо:<br>- заключить соглашение о сотрудничестве<br>- повысить ответственность руководителей НПО<br>- предварительное планирование совместной деятельности                                                                            |
| НПО пока не могут быть социальными подрядчиками из-за недостатка профессиональных знаний и опыта у специалистов (по поводу государственного соцзаказа).                              | Для этого НПО должны:<br>- обеспечить бюджетную прозрачность,<br>- достигать постоянного социального исполнения                                                                                                                                             |
| НПО не гарантирует постпроектной устойчивости результатов проекта.                                                                                                                   | Должны обеспечить устойчивость результатов проекта после окончания проекта                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Слабо развито социальное партнерство на местах                                                                    | Эффективно использовать «стимулирующие гранты» для решения социальных проблем                                                                                                                                         |
| Слабая законодательная база в области социального партнерства                                                     | Необходимо ускорить принятие Закона о социальном заказе                                                                                                                                                               |
| Недопонимание НПО деятельности госструктур                                                                        | Проведение совместных обучающих семинаров, мероприятий                                                                                                                                                                |
| не все НПО работают в рамках своих уставов, больший уклон НПО в сторону политики, а не решения социальных проблем | Необходима прозрачность деятельности НПО (большая информированность о результатах деятельности)                                                                                                                       |
| Незнание госструктурами своих полномочий. Наличие личностного неприятия НПО                                       | -Необходимо систематическое обучение правовой грамотности представителей госструктур,<br>- расширение PR-деятельности,<br>- привлечение таких лиц в проекты                                                           |
| Предвзятое отношение госструктур к НПО                                                                            | Налаживание партнерства путем приглашения в проекты в качестве партнеров, экспертов                                                                                                                                   |
| Госорганы не воспринимают НПО партнерами, больше конкурентами                                                     | PR-деятельность НПО (истории успехов, хорошие позитивные примеры и т.п.)<br>Знание и применение нормативных документов                                                                                                |
| Есть примеры несоответствия деятельности НПО со стратегией развития на местном уровне.                            | Активно вовлекаться в процесс разработки Стратегии Развития на местном уровне.                                                                                                                                        |
| Наличие квази-НПО, т.е. непрофессиональных, некомпетентных НПО деятельность которых портит имидж всех НПО.        | Необходимо: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Обмен опытом между НПО;</li> <li>➤ Повышение потенциала НПО;</li> <li>➤ Работать согласно принятым в некоммерческом секторе международным стандартам.</li> </ul> |

Таблица 3. Фокус-группа «Профсоюзы»

| Барьеры, мешающие эффективному сотрудничеству госструктур и ГО                                                                                                                                                                 | Пути преодоления барьеров                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Нет взаимодействия между госучреждениями и областным профсоюзом. Отсутствие взаимодействия между Областными и первичными профсоюзными организациями.                                                                           | Провести собрание профсоюзных организаций и определить пути сотрудничества.                                                                                                                               |
| Нет тесной взаимосвязи с НПО, с МО и др. представителями ГО.                                                                                                                                                                   | Профсоюзным организациям определить свой статус функционирования. Провести встречу с местными НПО и наметить области сотрудничества.                                                                      |
| Бездействие законов, неисполнение законодательства КР, особенно в части трудовых прав и гарантий работников, обеспечения социальной ответственности предпринимательства и власти, построения цивилизованных трудовых отношений | Обязательное выполнение требований законов, упорядочение соответствия законодательства с нормативными актами.<br>Усиление ответственности за неисполнение законов.<br>Совместная законотворческая работа. |



|                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствие ответственного социального партнерства для разработки минимальных социальных стандартов.<br>Отсутствие координации совместных действий.                         | Организация двухсторонних комиссий для решения общих проблем и задач.<br>Развитие социального диалога, партнерства.                                          |
| Ограничение доступа к информации госструктур, отсутствие совместного обучения по вопросам и проблемам консолидации гражданского общества                                   | Увеличить потенциал ГО путем обучающих курсов и семинаров, привлечение молодежи, усиление организационной и идеологической работы, нравственного воспитания. |
| Отсутствие понимания важности сотрудничества между социальными партнерами в различных направлениях (с обозначением прав и обязанностей)                                    | Необходимо обучение и разъяснение вклад каждой стороны соцпартнерства (правительство, профсоюзы, работодатели, НПО)                                          |
| Отсутствие союзов работодателей на уровне областей и районов                                                                                                               | развитие и расширение рамок сотрудничества работодателей                                                                                                     |
| Отсутствие трехстороннего сотрудничества (соц.партнерство) на уровне областей, районов, айыл окмоту                                                                        | проведение обучение госструктур, профсоюзов и работодателей о социальном диалоге                                                                             |
| Отсутствие иерархии сотрудничества в рамках республиканской трехсторонней комиссии по соц.партнерству (район-область-республика)                                           | Создание эффективно действующей национальной сети                                                                                                            |
| Недостаточное финансирование системы соц.партнерства в рамках РТК (рабочей трехсторонней комиссии), в частности координаторы секретариата работают на общественных началах | для повышения эффективности отдачи от РТК необходима финансовая поддержка их структур                                                                        |

Таблица 4. Фокус-группа НПО

| Барьеры, мешающие эффективному сотрудничеству госструктур и ГО                           | Пути преодоления барьеров                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствие единого, согласованного плана работы                                          | Совместная разработка плана работ между НПО и госвластью                                                                                                                                                                                                                                 |
| Недостаток информации о деятельности и планах госструктур                                | Широкое использование веб-порталов госструктур. В частности, <a href="http://www.gov.kg">www.gov.kg</a> , <a href="http://www.batken.gov.kg">www.batken.gov.kg</a> и реализация других действий направленные на усиление информационного обмена.                                         |
| Частая смена местной власти и их низкая информированность о местном гражданском секторе. | Предоставление информации со стороны НПО                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Наличие коррупции в сфере госучреждений и ГО.                                            | Повсеместное внедрение принципов прозрачной политики в управление.<br>Привлечение представителей партнеров в органы контроля.                                                                                                                                                            |
| Недоверие со стороны гос.структ к ГО.                                                    | Внедрить механизмы открытости и прозрачности.<br>Создать площадки для обмена информации (консультационный совет).<br>НПО переда запуском какой либо программы проводить презентацию для госорганов.<br>Представителям госучреждений привлекать ГО в разработку и реализацию госпрограмм. |

|                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Нормативная правовая база есть по партнерству – но нет механизмов и финансового закрепления для ее реализации.                                               | Разработать механизмы реализации нормативно-правовой базы по партнерству.                                                                                                             |
| Отсутствие механизмов взаимодействия НПО и госструктур (МСУ)                                                                                                 | Социальный заказ.<br>Пересмотреть закон о госслужащих для того, чтобы можно было вовлекать их как экспертов или как специалистов.                                                     |
| Пассивность со стороны НПО и инертность МСУ о проделываемой работе. НПО не ставят в известность МСУ о своей деятельности.                                    | Обсудить и обозначить взаимные выгоды сотрудничества. Расценить свои силы и возможности, просчитать слабые стороны и начать совместную работу по решению той или иной задачи.         |
| Отсутствие прозрачности деятельности, как со стороны НПО, так и со стороны местных властей.<br>Нет согласованности законов.<br>Недоверие к судебной системе. | Совместное обсуждение НПО и госструктур и МСУ планов. Разработка стратегии совместного сотрудничества с интервалом приблизительно на 2-3 года.                                        |
| Балансировать кадровый потенциал госструктур и НПО                                                                                                           | Пересмотреть закон о госслужащих. Делиться опытом друг с другом.                                                                                                                      |
| отсутствие информации о деятельности НПО среди государственных структур;                                                                                     | Добиться прозрачной деятельности НПО;<br>Организовывать мониторинг деятельности НПО и гос.структуры;<br>Больше информации ч\з СМИ;<br>Больше партнерской деятельности (между НПО, ГС) |
| Отсутствие интереса к деятельности друг друга (ГО и ОГО)                                                                                                     | Организация совместных мероприятий, обучений;<br>Организация неофициальных мероприятий (поздравления, награды)                                                                        |

Таблица 5. Фокус-группа СМИ

| <b>Барьеры, мешающие эффективному сотрудничеству госструктур и ГО</b> | <b>Пути преодоления барьеров</b>                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Проблема наличия цензуры.                                             | Необходимо соблюдения госчиновниками Закона о СМИ                                              |
| Препятствия при получении информации для освещения в СМИ.             | Нужно бороться с коррупцией и требовать соблюдение законов                                     |
| Наличие финансовых проблем влияет на качество материалов              | государство должно оказывать СМИ финансовую поддержку                                          |
| Бюрократия                                                            | Нужно повышать правовую грамотность сотрудников СМИ                                            |
| (Слабая) материально-техническая база СМИ                             | Важно обновление типографий, оргтехники, транспорта (помощь в приобретении или предоставлении) |

|                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Нет интереса у НПО в освещении материалов по ряду причин:<br>- ТВ не интересно,<br>- население не верит в газетную информацию,<br>- информация поздно доходит до населения. | - влиять на ТВ в составлении программ;<br>- выпуск своих информационных материалов (бюллетень, газета и т.д.);<br>- установление тесного контакта с информационными центрами, чтобы во время доставлять информацию населению |
| Нет специального времени на ТВ для освещения деятельности НКО                                                                                                               | Добиться выделения специального времени на ТВ, создать специальные рубрики в печатных СМИ                                                                                                                                    |
| Нет в НПО специалистов - пиарщиков                                                                                                                                          | - Подготовка специалистов и наличие в НПО своих пиарщиков;<br>- Организация PR-кампаний                                                                                                                                      |
| Недостаточно информации о деятельности НКО                                                                                                                                  | Распространение информации о деятельности НКО                                                                                                                                                                                |
| Отсутствие закона о взаимодействии ГО и ОГО                                                                                                                                 | Принятие Закона                                                                                                                                                                                                              |
| Отсутствие достоверного и своевременного предоставления информации госорганами журналистам.                                                                                 | Тесное взаимодействие с представителями госорганов по работе с общественностью или пресс-службами, направленное на безбоязненное и прозрачное предоставление информации гражданам.                                           |
| Государственные СМИ отражают события с точки зрения своего учредителя, каковыми являются госорганы.                                                                         | Создать Наблюдательный Совет в газете, куда помимо представителей государственных органов вошли бы участники от НПО.                                                                                                         |
| Многие журналисты не имеют возможности критиковать, так как их запугивают судами.                                                                                           | Внесение изменений в законодательство КР в области СМИ. Например в УК КР предусмотрена уголовная ответственность за критику, выражение собственного мнения                                                                   |
| Частое игнорирование госорганами критических материалов, касающихся госорганов самими госструктурами.                                                                       | Необходимо:<br>➤ разгосударствление СМИ;<br>➤ обеспечение гарантии защиты прав СМИ;<br>➤ внесение изменений в законодательство                                                                                               |
| Несвоевременное финансирование выпуска газет госорганами, в частности государственных СМИ.                                                                                  | Иметь специальный счет на открытие, печатание собственного печатного органа.                                                                                                                                                 |

Таблица 6. Фокус-группа: Гендер

| <b>5 барьеров, препятствующих эффективному партнерству</b>                                                             | <b>Пути преодоления барьеров</b>                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствие женщин в Парламенте КР и малое представительство в Правительстве КР                                         | необходимо улучшение законодательной базы.                                                                                                                                                                 |
| Слабая подготовка кадров госслужбы из числа женщин                                                                     | Ввести программу подготовки резерва кадров для госслужбы.<br>Постоянно проводить гендерный анализ кадровой политики в госструктурах                                                                        |
| Слабое участие в вопросах гендерного развития сельских НПО                                                             | Обучение сельских НПО в вопросах гендерного развития, поддержка их госструктурами и международными организациями                                                                                           |
| Сильное влияние стереотипов о роли женщины во власти                                                                   | Изменение отношения к женскому обществу.<br>Широкое применение опыта работы лучших НПО (где руководителями являются женщины)                                                                               |
| Усиление дискриминации женщин ввиду влияния экстремистских течений ислама                                              | Необходим контроль и изменение законодательства по предупреждению деятельности запрещенных направлений мусульманских организаций                                                                           |
| Предвзятое отношение госструктур к НКО, особенно к работающим в гендерном направлении                                  | Проведение совместных круглых столов, семинаров, тренингов и др. мероприятий<br>Разработка совместных планов действий                                                                                      |
| Законы в области обеспечения гендерного равенства утверждены, но не работают                                           | Разработка реальных механизмов применения Законов                                                                                                                                                          |
| Некомпетентность некоторых представителей госструктуры                                                                 | Увеличение вовлечения молодых кадров в госструктуры<br>Развитие национальной идеологии (воспитание чувства патриотизма)<br>Разработка и введение новых критериев в функциональные обязанности госслужащих. |
| Непонимание ГО необходимости гендерной политики (рассматривают гендер, как женский вопрос, который недостойн внимания) | Обучение, информирование ч/з СМИ.                                                                                                                                                                          |

### ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 1

**«Укрепление устойчивого и эффективного сотрудничества между госструктурами и организациями гражданского общества в Кыргызстане»**

Общественное объединение  
«КАУНТЕРПАРТ – ШЕРИКТЕШ»  
Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Абдрахманова 204, 4-эт  
тел: (996 312) 66-46-36 факс: 62-08-30  
[www.sheriktesh.org](http://www.sheriktesh.org)